

РЕШЕНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО СУДА МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ
22 мая 2009 г. (дело N 245-2/2009)

Хозяйственный суд, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь в лице Межрайонной инспекции к государственному лесохозяйственному учреждению "Лесхоз" о взыскании 29011050 руб.,

установил:

Иск предъявлен о взыскании с ответчика 29011050 руб. вреда, причиненного окружающей среде.

Истец в исковом заявлении и в судебном заседании указал, что в период времени с 22.07.2008 года по 09.09.2008 года Межрайонной инспекцией охраны животного и растительного мира проведена комплексная проверка соблюдения природоохранного и лесного законодательства Государственным лесохозяйственным учреждением "Лесхоз".

Проверкой было охвачено два структурных подразделения ответчика.

В ходе проверки Лесничества 1 установлено, что в 2008 году в Лесничестве проведены незаконные вырубki лесосек, в результате выписки лесорубочных билетов с нарушением установленного порядка выписки лесорубочных билетов, а также в связи с вырубкой деревьев, не подлежащих вырубке. При выписке лесорубочных билетов не соблюдены Правила отвода и таксации лесосек в лесах Республики Беларусь ТКП 060-2006 (02080), Правила рубок леса в лесах Республики Беларусь РД РБ 02080019-2004, Санитарных правил в лесах Республики Беларусь ТКП 026-2006 (02080). В результате чего лесному фонду Района 1 был нанесен вред, в размере 5630000 руб.

В ходе проверки Лесничества 2 установлено, что в 2008 году в Лесничестве проведена незаконная вырубка лесосеки, в результате нарушения установленного порядка выписки лесорубочного билета, а также в связи с вырубкой деревьев, не подлежащих вырубке, с аналогичными нарушениями действующего законодательства, как и в Лесничестве 1. По указанному Лесничеству вред составил 23381050 руб.

Данные нарушения были зафиксированы актом проверки соблюдения природоохранного и лесного законодательства на территории государственного лесохозяйственного учреждения "Лесхоз" от 03.09.2008 года. На основании данного акта истцом был исчислен причиненный вред в размере 29011050 руб.

Представитель ответчика в отзыве на иск и в судебном заседании предъявленные требования не признал, ссылаясь на то, что у истца отсутствует компетенция на предъявление исковых требований о взыскании вреда, причиненному лесному хозяйству, заготовка древесины велась по выданным лесорубочным билетам, то есть не может признаваться незаконной. Ответчик не согласен с выводами, изложенными в акте проверки, касающимися отнесения древесины к деловой (либо дровяной), критериев необходимости проведения выборочной санитарной рубки, правил проведения проходных рубок.

Заслушав представителей истца и ответчика, а также исследовав письменные доказательства по делу, суд на основании ст.ст. 97, 105 Лесного Кодекса Республики Беларусь пришел к выводу об удовлетворении исковых требований в полном объеме.

Отвод участков для проведения рубки леса проводится на основании материалов лесоустройства в соответствии с Правилами по отводу и таксации лесосек в лесах Республики Беларусь (далее - Правила по отводу и таксации лесосек в лесах).



Отвод и таксация лесосек в лесах Республики Беларусь применяется при подготовке лесосечного фонда по главному пользованию, отводе древостоев для рубок ухода за лесом, санитарных рубок и так далее, является обязательным для выполнения всеми владельцами и постоянными пользователями участков лесного фонда.

Работы по отводу заключаются в подборе и оформлении в натуре участков, на которых будет производиться отпуск древесины, а также в определении количества и денежной оценки древесины, назначенной к отпуску.

Перед началом работ по отводу и таксации лесосек в лесхозе составляется План отвода лесосек согласно приложению А Правил по отводу и таксации лесосек в лесах.

План отвода лесосек составляется лесничим на основе материалов лесоустройства и после утверждения его директором или главным лесничим лесхоза передаются лесничим для исполнения (5.1.1 Правил отвода и таксации лесосек в лесах).

Древостой, в котором требуется рубка по их состоянию (поврежденных пожарами, ветром, снегом, насекомыми, грибными заболеваниями и другие, не назначенные лесоустройством) планируются на основании результатов текущих детальных лесопатологических обследований и лесопатологического мониторинга (п. 4.7 Санитарных правил в лесах Республики Беларусь).

Лесхозы завершают отвод и материально-денежную оценку лесосек в следующие сроки:

- для проведения рубок главного пользования и промежуточного пользования (за исключением осветлений, прочисток и санитарных рубок - за 6 месяцев до начала года рубки);

- рубок ухода (осветлений, прочисток), санитарные и прочие рубки, назначенные лесоустройством - до 1 ноября года предшествующего началу рубки;

- рубок ухода (осветлений и прочисток), санитарных и прочих рубок, не назначенных лесоустройством - по фактической необходимости (п. 5.1.4. Правил отвода и таксации лесосек в лесах Республики Беларусь).

Санитарные рубки требующие проведения санитарно-оздоровительных мероприятий по фактической необходимости включаются в "планы-корректировки проведения санитарно-оздоровительных мероприятий" составленных на основании текущих детальных лесопатологических обследований и лесопатологического мониторинга (п. 4.8 Санитарных правил в лесах Республики Беларусь)

Контроль за выполнением санитарных правил осуществляется руководителями и специалистами юридических лиц ведущих лесное хозяйство, а также специалистами лесозащиты всех уровней (п. 16.2 Санитарных правил в лесах Республики Беларусь).

При учете отпускаемой древесины "по пням" (данная форма учета применялась при отводе участков в рубку в кварталах 91;102; 103,105 Лесничества 1, а также в квартале 55 Лесничества 2) указанных в реестре сумм ущербов (далее - Участки) назначаемые в рубку деревья предварительно отмечаются знаками: деловые - один знак, дровяные - два аналогичных знака (п. 7.4 Правил отвода и таксации лесосек в лесах). Результаты перечета деревьев назначенных в рубку записываются в ведомость перечета деревьев согласно приложения Д Правил отвода и таксации лесосек в лесах (п. 7.5).

Перед началом работ по отводу лесосек лесхозами проводятся подготовительные работы - уточняются лесоустроительные материалы (ведомости рубок ухода за лесом, ведомости санитарных рубок).

Намечаемые к отводу участки предварительно обследуются в натуре и если при этом будут выявлены существенные расхождения с данными лесоустройства, то взамен их отводятся другие (п. 5.1.3 Правил отвода и таксации лесосек в лесах).

Для материально-денежной оценки древесины на корню осуществляется перечет деревьев с обмером их диаметров на высоте груди (1.3 м), с подразделением по породам, ступеням толщины (в 4 см.), а также категориям технической годности (деловая, дровяная) (п. 7.3 Правил отвода и таксации лесосек в лесах). Результаты перечета заносятся в перечетную ведомость (п. 7.4 Правил отвода и таксации лесосек в лесах), по всем вышеуказанным Участкам кварталов 55; 91; 102; 103; 105 перечет не проводился, либо проводился одновременно с заготовкой древесины в этих Участках.

На основании проведенных в натуре работ при использовании сортиментных таблиц определяется общий запас древесины с распределением его на деловую и дровяную части. Объем древесины по ступеням толщины вычисляется с точностью до 0,01 куб.м, а итоги по лесосеке (делянке) округляются до 0,1 куб.м (п. 9.1.1 Правил отвода и таксации лесосек в лесах Республики Беларусь).

На основании перечисленных работ составляется материально-денежная оценка лесосеки.

Все виды работ на рубках леса осуществляются только при наличии и в соответствии с технологической картой разработки лесосеки или участка, отведенного в рубку (ГОСТ 17461), которая составляется техническим руководителем (а на рубках промежуточного пользования и прочих рубках - лесничим (или главным инженером) предприятия - лесозаготовителя (п. 4.8 Правил рубок леса в лесах Республики Беларусь).

После проведения указанных работ лесхозом выдается лесорубочный билет, который выписывается в трех экземплярах:

первый экземпляр лесорубочного билета выдается лесопользователю, который обязан хранить его до окончания срока вывозки древесины и проведения освидетельствования мест рубок;

второй экземпляр лесорубочного билета направляется лесничеству и служит основанием для выписки распоряжений леснику на допуск лесопользователя к заготовке и вывозке древесины и сдается в лесхоз вместе с актом освидетельствования мест рубок;

третий экземпляр лесорубочного билета остается в лесхозе и хранится у инженера, ведущего вопросы отпуска древесины на корню, до окончания вывозки древесины и составления акта освидетельствования мест рубок.

Заполнение текстовой части всех экземпляров лесорубочного билета осуществляет инженер, ведущий вопросы отпуска древесины на корню, ручным или машинным способом (п. 9 Инструкции о порядке учета, хранения, заполнения и выдачи лесорубочного билета, ордера и лесного билета, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.09.2006 г. N 1276).

Лесорубочный билет, ордер и лесной билет предоставляют лесопользователю право осуществлять только указанный в них вид пользования в установленном объеме (размере) и в определенные сроки на конкретном участке лесного фонда.

Юридические лица, ведущие лесное хозяйство, при осуществлении ими лесопользования также оформляют лесорубочный билет, ордер и лесной билет в установленном порядке (ст. 43 Лесного кодекса Республики Беларусь).

В лесорубочном билете при его выписке заполняются строки первой части - "По материалам отвода и таксации лесосек". В графе "Объем древесины в плотных кубических метрах" - количество намеченной к заготовке древесины с точностью до одного кубического метра, определенное при отводе и таксации лесосеки. В графе "Стоимость по таксе в рублях" - таксовая стоимость древесины, отпускаемой на корню, по данным материально-денежной оценки лесосеки (п. 11 Инструкции о порядке учета, хранения, заполнения и выдачи лесорубочного билета, ордера и лесного билета,

утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.09.2006 г. N 1276).

Нарушения правил заготовки древесины совершены ГЛХУ "Лесхоз" в лесах первой и второй групп.

В квартале 102 выдела 4,6,8, леса первой группы, возраст 104 года, площадь 4,5 га. выборочная санитарная рубка выявлены нарушения:

1. Данный участок леса не назначен в рубку материалами лесоустройства.

2. Выдела 4,6,8, кв. 102 включены в "планы - корректировки санитарно-оздоровительных мероприятий (далее планы СОМ) без материалов детальных лесопатологических обследований и лесопатологического мониторинга.

3. Ведомость перечета деревьев и составленная на ее основе материально-денежная оценка полностью противоречит фактически проведенной заготовке, по количеству подлежащих вырубке деревьев, по добытому объему древесины. Лесосека рубкой пройдена не полностью, намеченные в рубку деревья, на оставшейся отведенной под рубку площади отсутствуют.

4. При контрольном обмере пней от вырубленных деревьев установлено, что пни от вырубленных деревьев (при переводе их диаметра с пня на уровень груди (1.3 м.) не соответствуют диаметрам деревьев представленных в перечетной ведомости составленной при отводе данной лесосеки). Фактически в лесосеке были вырублены деревья больших диаметров. (подлежало вырубке сосна - 151 деревьев, а фактически вырублено сосна - 85 деревьев, береза - 3 дерева). При этом масса фактически вырубленной древесины составляет - 44,88 куб.м, что на 4,98 куб.м меньше выписанной по лесорубочному билету.

Вывод: лесорубочный билет выдан в нарушение установленного порядка: отбор и назначение в рубку деревьев не производилось, ведомость перечета деревьев и материально-денежная оценка не соответствует действительности. Рубка проведена незаконно.

В Квартале 91 выдела 1,2 леса первой группы, возраст 64 года, площадь 13,6 га. выборочная санитарная рубка, выявлены нарушения:

1. Данный участок леса не назначен в рубку материалами лесоустройства.

2. Выдела 1,2 квартала 91 включены в планы СОМ без материалов детальных лесопатологических обследований и лесопатологического мониторинга.

3. Ведомость перечета деревьев и составленная на ее основе материально-денежная оценка лесосеки полностью противоречит проведенной заготовке по количеству подлежащих вырубке деревьев и по добытому объему древесины. Рубкой пройдены участки лесосеки расположенные по одной из сторон проходящей по выделам дороги, при этом вырубались деревья угрожающие падением на дорогу. Фактически при этом пройдено рубкой не более половины площади лесосеки отведенной в рубку. На остальной отведенной в рубку площади лесосеки, намеченные в рубку деревья отсутствуют (подлежало вырубке сосна - 31 дерево, а фактически вырублено сосна - 11 деревьев). Фактически вырубленная древесина по массе составляет 6,47 куб.м, что на 4,85 куб.м меньше выписанной по лесорубочному билету.

Вывод: лесорубочный билет выдан в нарушение установленного порядка: отбор и назначение деревьев в рубку не производилось, ведомость перечета деревьев и материально-денежная оценка лесосеки не соответствует действительности. Рубка проведена незаконно.

В Квартале 103 выдела 4,6,8 выборочная санитарная рубка - 2008 г., площадь 8,0 гектар выявлены нарушения:

1. Данный участок леса не назначен лесоустройством в рубку.

2. В план-корректировку СОМ включен только выдел 4 данного квартала.

3. Во всех указанных выделах не проводилось детальное лесопатологическое обследование и лесопатологический мониторинг.

4. Ведомость перечета деревьев и материально-денежная оценка лесосеки полностью противоречит фактически проведенной заготовке, по количеству подлежащих вырубке деревьев, по добытому объему древесины. Работы в лесосеки фактически проводились по выделам 6,8 по выделу 4 работы не проводились. В выделе 4 нет пней от срубленных деревьев, а также нет деревьев отмеченных в рубку.

5. Выдел 8 данного квартала находится на удалении от выделов 4,6 (не имеет общей границы).

(подлежало вырубке сосна - 19 деревьев, а фактически вырублено сосна - 24 дерева). Фактически вырубленная масса составляет 12,43 куб.м, что на 5,5 куб.м больше чем разрешено заготовить по лесорубочному билету.

Вывод: лесорубочный билет выдан в нарушение установленного порядка: отбор и назначение в рубку деревьев не производилось, ведомость перечета деревьев и материально-денежная оценка не соответствует действительности. Рубка проведена незаконно.

В квартале 105 выдела 7,8,9 выборочная санитарная рубка - 2008 г., первая группа леса, площадь - 4,8 га. Выявлены нарушения:

1. Материалами лесоустройства данные выдела в рубку не назначены.

2. В план-корректировку включен только выдел 7.

3. В выделах 7,8,9 не проводилось детальное лесопатологическое обследование и лесопатологический мониторинг.

4. Ведомость перечета и составленная на ее основе материально-денежная оценка лесосеки полностью противоречит фактически проведенной заготовке, по количеству подлежащих вырубке деревьев, по добытому объему древесины. Рубкой пройдена не вся площадь лесосеки, на оставшейся не пройденной рубкой площади отсутствуют деревья отмеченные знаками (назначенные в рубку). Подлежало вырубке сосна - 135 деревьев, а фактически вырублено сосна - 50 деревьев. Вырубленная масса древесины составила 24,08 куб.м, что на 15,39 куб.м меньше чем предусмотрено заготовить по лесорубочному билету.

Выводы: лесорубочный билет выдан в нарушение установленного порядка: отбор и назначение в рубку деревьев не производилось, ведомость перечета деревьев и материально-денежная оценка не соответствует действительности. Рубка проведена незаконно.

В Квартале 55 (Лесничество 2) выдел 7 леса второй группы, выборочная санитарная рубка - 2008 года, площадь лесосеки 0,5 га., возраст 65 лет, выявлены нарушения:

1. Данная лесосека не включена в планы-корректировки СОМ.

2. Материалов текущих детальных лесопатологических обследований и лесопатологического мониторинга на данную лесосеку нет.

3. Данная лесосека не является выборочной санитарной рубкой, в связи с тем что данная лесосека является сплошнолесосечной. Согласно пункта 6.1 Санитарных правил в лесах Республики Беларусь - древостой вырубленный на площади 0,1 гектар и более считается сплошной санитарной рубкой.

4. Площадь 0,5 га указанная в лесорубочном билете не соответствует действительности, фактическая площадь данной лесосеки составляет 0,65 га.

5. Отсутствует ряд документов, предусмотренных для выписки лесорубочного билета (схема-чертеж лесосеки отводимой в рубку, технологическая карта на разработку лесосеки).

6. При разработке лесосеки вырубались здоровые по хозяйственно-биологическим признакам деревья, лучшие деревья (Нарушен пункт 6.2.2.4 Правил рубок леса в лесах Республики Беларусь, а также пункт 5.7 Санитарных правил в лесах Республики Беларусь).

7. Отвод лесосеки не производился, хотя границы лесосеки ярко не выражены (лесосека находится внутри другой лесосеки, у которой однородный с данной лесосекой состав насаждения (деревьев)).

8. Количество деревьев указанных в перечетной ведомости при отводе лесосеки, не соответствует количеству деревьев, указанных в ведомости материально-денежной оценки данной лесосеки.

9. Ведомость перечета деревьев и составленная на ее основе материально-денежная оценка полностью противоречит фактически проведенной заготовке, по количеству подлежащих вырубке деревьев, по добытому объему древесины, по диаметрам деревьев.

Фактически вырубленная масса древесины составила 273,83 куб.м, что на 98,96 куб.м больше чем разрешено заготовить по лесорубочному билету.

Выводы: лесорубочный билет выдан в нарушение установленного порядка: отбор и назначение деревьев в рубку не производилась, ведомость перечета деревьев и материально-денежная оценка не соответствует действительности, рубка производилась без технологической карты. Рубка проведена незаконно.

Согласно ст. 37 Закона Республики Беларусь "О растительном мире" удаление объектов растительного мира допускается только в случаях, когда необходимо проведение рубок реконструкции, сплошных или выборочных санитарных рубок в соответствии с утвержденным в установленном законодательством Республики Беларусь порядке проектом или актом обследования, составленным специально уполномоченным местным исполнительным и распорядительным органом юридическим лицом в области озеленения либо юридическим лицом, ведущим лесное хозяйство.

При осуществлении выборочных санитарных рубок производится вырубка сухостойных, усыхающих, ослабленных, поврежденных и больных деревьев, проводимая в целях оздоровления лесных насаждений и приведение их в надлежащее санитарное состояние (ст. 1 Лесного кодекса Республики Беларусь)

Санитарная рубка - рубка, проводимая с целью улучшения санитарного состояния леса, при которой вырубается отдельные больные, поврежденные и усыхающие деревья или весь древостой (п.п. 3, 6 Санитарных правил в лесах Республики Беларусь).

Санитарные рубки проводятся с целью поддержания в лесах удовлетворительного санитарного состояния, а также предотвращения возможного экономического ущерба, причиненного вредителями, болезнями и другими негативными факторами естественного и антропогенного происхождения (п. 6.2.1.1 Правил рубок в лесах Республики Беларусь)

Санитарные рубки назначаются при проведении лесоустройств, а также по данным лесопатологических обследований и лесопатологического мониторинга, осуществляемых юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство (п.п. 6.2, 1.2 Правил рубок в лесах Республики Беларусь).

Выборочные санитарные рубки проводятся путем удаления в насаждениях сухостойных, усыхающих, ослабленных и больных деревьев (п.п. 6.2, 1.4 Правил рубок в лесах Республики Беларусь).

При проведении выборочных санитарных рубок не допускается уборка здоровых деревьев по хозяйственно биологическим признакам, применяемым при проведении рубок ухода за лесом (схлестывающих, затеняющих, сильноосбежистых и т.п.).

Выборочные санитарные рубки не должны приводить к процессу ослабления насаждений и нарушению их целевых функций. После выборочных санитарных рубок полнота насаждений не должна быть менее предельных величин, установленных Санитарными правилами в лесах Республики Беларусь (п.п. 6.2, 2.5).

Судом не принимаются во внимание доводы ответчика со ссылкой на то, что вся древесина была заготовлена по выписанным лесорубочным билетам и не может быть признана незаконно добытой, поскольку в соответствии с п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 18.12.2003 года N 13 "О применении судами законодательства об ответственности за правонарушения против экологической безопасности и природной среды" под незаконной порубкой деревьев и кустарников, следует понимать действия, направленные на рубку, спиливание, а равно повреждение до прекращения их роста, без разрешительного документа или хотя и по разрешительному документу, но выданному с нарушением установленного порядка, а также рубку, производимую не на отведенном участке, сверх установленного количества, не тех пород, которые указаны в разрешительном документе, до или после указанных сроков, совершенные в лесах первой группы.

Также судом не принимаются во внимание доводы ответчика о том, что истец не может осуществлять государственный контроль в сфере лесопользования и не вправе был предъявлять настоящий иск, так как согласно подпункта 7.1 пункта 7 Положения "О государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь", утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 27.01.2003 N 45 основными задачами истца являются (помимо иных) осуществление государственного контроля за охраной и использованием древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, используемых в заготовительных целях.

Подпунктами 8.1, 8.2, 8.5 пункта 8 данного Положения определено, что истец вправе самостоятельно или во взаимодействии с правоохранительными органами, другими государственными органами: осуществлять функции (помимо иных) по выявлению и пресечению нарушений в области охраны и использования древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, используемых в заготовительных целях; проводить проверки соблюдения юридическими и физическими лицами актов законодательства в области охраны и использования древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, используемых в заготовительных целях; в пределах своей компетенции осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и предъявлять иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде в результате незаконного изъятия или уничтожения диких животных, а также незаконного повреждения или уничтожения древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, используемых в заготовительных целях.

Указом Президента Республики Беларусь от 24.06.2008 года N 348 "О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде" установлены таксы для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, которыми истец обоснованно руководствовался при исчислении суммы вреда в исковом заявлении.

Госпошлина подлежит взысканию с ответчика согласно нормам статьи 133 ХПК.

Руководствуясь ст.ст. 133, 190, 193, 194, 207, 269 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь, суд

решил:

Иск удовлетворить полностью.

Взыскать с Государственного лесохозяйственного учреждения "Лесхоз" в доход республиканского бюджета 29011050 руб. вреда, причиненного окружающей среде.

Взыскать с государственного лесохозяйственного учреждения "Лесхоз" в республиканский бюджет 1450553 руб. государственной пошлины.

Выдать судебные приказы после вступления решения в законную силу.

Решение вступает в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, апелляционная жалоба может быть подана, в хозяйственный суд Могилевской области в течение 15 дней со дня принятия решения.

В соответствии со статьей 288 ХПК Республики Беларусь подача кассационной жалобы, минуя апелляционную инстанцию хозяйственного суда без уважительных причин, является основанием для возвращения кассационной жалобы.
